



Sozialgericht Düsseldorf

Az.: S 18 AS 1937/15

Verkündet am 06.03.2017

Hegebarth
Regierungsbeschäftigte
als Urkundsbeamtin
der Geschäftsstelle

Im Namen des Volkes

Urteil

In dem Rechtsstreit

1) :

Klägerin

Prozessbevollmächtigte: Rechtsanwalt Wolfgang Johann u.a., Herzogstraße 32,
42103 Wuppertal

2)

Klägerin

Prozessbevollmächtigte: Rechtsanwalt Wolfgang Johann u.a., Herzogstraße 32,
42103 Wuppertal

gegen

Jobcenter Wuppertal Rechtsbehelfsstelle 7 RB, vertreten durch den Vorstand, Bachstraße 2, 42275 Wuppertal, (

2

Beklagter

hat die 18. Kammer des Sozialgerichts Düsseldorf auf die mündliche Verhandlung vom 06.03.2017 durch den Vorsitzenden, den Richter am Sozialgericht Dr. Heising, sowie den ehrenamtlichen Richter Meyer und die ehrenamtliche Richterin Sunderbrink für Recht erkannt:

- 1. Der Beklagte wird verurteilt, den Klägerinnen vorläufig Leistungen nach dem SGB II zu gewähren unter Berücksichtigung von Kosten der Unterkunft in Höhe von 478.50 € zuzüglich Heizkosten in Höhe von 68.75 € für den Zeitraum vom 1.1.2013 bis zum 30.9.2014 und vom 1.2.2015 bis zum 31.3.2015; insoweit zuzüglich Heizkosten in Höhe von 69,20 €.**

Der Bescheid des Beklagten vom 27.1.2015 und die Bescheide vom 22.3.2013, 24.9.2013, 21.3.2014 und 7.9.2014, jeweils in Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 22.4.2015, wird entsprechend geändert.

Des Weiteren wird der Bescheid vom 17.9.2014 in der Fassung des Änderungsbescheids vom 12.12.2014 in Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 22.4.2015 entsprechend geändert.

Im Übrigen wird die Klage abgewiesen.

- 2. Der Beklagte trägt die notwendigen außergerichtlichen Kosten der Klägerinnen zu 2/5.**

Tatbestand

Die Beteiligten streiten um die Gewährung der tatsächlichen Kosten für Unterkunft und Heizung im Zeitraum vom 1.1.2013 bis zum 30.9.2014 sowie vom 1.2.2015 bis zum 31.3.2015 im Rahmen eines Überprüfungsantrags nach § 44 SGB X.

Die Klägerinnen wohnten im streitigen Zeitraum im Zuständigkeitsbereich des Beklagten. Bis zum ihrem Umzug im Februar 2015 betrug die Kaltmiete 390,40 €, die Betriebskosten beliefen sich auf 115 € und die Heizkosten betrugen 68,75 €, insgesamt damit 547,15 €. Nachdem der Beklagte zunächst die tatsächlichen Unterkunftskosten übernommen hatte, führte er ein Kostensenkungsverfahren durch und bewilligte den Klägerinnen nur noch

Unterkunftskosten in Höhe von zusammen 499 €, bestehend aus einer von ihm für angemessen erachteten Kaltmiete von 355,35 € sowie den tatsächlichen Betriebskosten und Heizkosten. Die Grundmiete sei unangemessen hoch. Für ihre zum 1.2.2015 bezogene neue Wohnung fielen an Kaltmiete 358,90 €, an Betriebskosten 148 € sowie an Heizkosten 69,20 € monatlich an.

Die Klägerinnen haben hinsichtlich der entsprechenden ursprünglichen Bewilligungsbescheide betreffend die Jahre 2013 und (teilweise) 2014 einen Überprüfungsantrag nach § 44 SGB X gestellt, den der Beklagte abschlägig beschieden hat. Die Klägerinnen haben sodann Widerspruch erhoben, den der Beklagte mit Widerspruchsbescheid vom 25.5.2016 als unbegründet zurückgewiesen hat. Gegen den den Bewilligungsbescheid vom 17.9.2014 ändernden Änderungsbescheid vom 12.12.2014 haben die Klägerinnen Widerspruch erhoben, den der Beklagte mit Widerspruchsbescheid vom 22.4.2015 als unbegründet zurückgewiesen hat.

Die überprüften Bescheide seien rechtmäßig, die jeweilige Wohnung der Klägerinnen sei unangemessen teuer. Die angemessenen Kosten beliefen sich auf 4,85 € pro m² bei einer für einen Zwei-Personenhaushalt zugrunde zu legenden angemessenen Wohnfläche von 65 m². Ein (einfacher) Mietspiegel nach § 558c BGB, wie er in Wuppertal vorliege, sei Grundlage eines schlüssigen Konzepts im Sinne der Rechtsprechung des BSG. Für Wuppertal sei entschieden worden, dass von einem m²-Festpreis nach dem aktuellen Mietspiegel auszugehen sei, der innerhalb der Wohnungsgrößen von Wohnungen unter bzw. über 90 m² 4,85 € bzw. 4,50 € pro Quadratmeter betrage und nach dem Durchschnitt der Mittelwerte der Gruppen I – III berechnet werde.

Gegen die beiden Widerspruchsbescheide haben die Klägerinnen sodann Klage erhoben. Der von dem Beklagten als angemessen ermittelte Quadratmeterpreis beruhe nicht auf einem schlüssigen Konzept. Zudem gebe es in Wuppertal seit 2013 keinen qualifizierten Mietspiegel im Sinne des § 558d BGB, sondern lediglich einen einfachen Mietspiegel nach § 558c BGB. Es fehle an einer nach wissenschaftlichen Erkenntnissen ordnungsgemäß ermittelten Datengrundlage; die dem damals qualifizierten Mietspiegel von 2010 zugrunde gelegten Werte seien einfach weiterverwendet worden. Als Folge seien die sich aus § 12 WoGG ergebenden Werte zuzüglich eines Sicherheitszuschlags von 10 % als angemessene Kosten der Unterkunft durch den Beklagten zu übernehmen.

Die Klägerinnen beantragen,

1. Der Bescheid des Jobcenters Wuppertal vom 12.12.2014 in Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 22.4.2015, Aktenzeichen: 39148BG0516372, wird aufgehoben.
2. Den Klägerinnen wird für die Wohnung Mastweg 201 ab 1.2.2015 eine Kaltmiete in Höhe von 358.90 € zuzüglich Betriebs- und Heizkosten bewilligt.
3. Der Bescheid des Jobcenters Wuppertal vom 27.1.2015, Aktenzeichen: 32445446006707 in Verbindung mit den Bescheiden vom 22.3.2013, 24.9.2013, 21.3.2014 und 7.9.2014, jeweils in Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 22.4.2015, wird aufgehoben.
4. Den Klägerinnen werden die vollen Kosten der Unterkunft ohne Abzüge bewilligt.

Der Beklagte beantragt,

die Klage abzuweisen.

Der Beklagte verweist auf die Ausführungen in dem Widerspruchsbescheid. Der für angemessen gehaltene Kaltmietwert basiere auf einem schlüssigen Konzept im Sinne der BSG-Rechtsprechung. Dies habe der 7. Senat des LSG NRW in seinem Urteil vom 29.10.2015 (L 7 AS 1310/11) auch bestätigt. Den Klägerinnen stünden über 1.000 Wohnungen im in Frage kommenden Segment zur Anmietung zur Verfügung bzw. mindestens 164 Wohnungen ab 3 Zimmern bis zu 80 m² und einer Grundmiete bis 388 € im Stadtgebiet Wuppertal selbst. Der Beklagte hat zudem Unterlagen vorgelegt, die er im Rahmen des erwähnten, vor dem LSG NRW geführten Verfahrens vorgelegt hatte; auf diese wird verwiesen.

Die Kammer hat die beiden unter den Aktenzeichen S 18 AS 1937/15 und S 18 AS 1938/15 getrennt eingereichten Klagen im Einverständnis der Beteiligten zur gemeinsamen Verhandlung und Entscheidung verbunden.

Wegen der weiteren Einzelheiten des Sach- und Streitstandes wird auf die Schriftsätze der Beteiligten, das Protokoll des Verhandlungstermins und den übrigen Inhalt der Gerichtsakte sowie der beigezogenen Verwaltungsakten des Beklagten Bezug genommen. Deren Inhalt war Gegenstand der mündlichen Verhandlung und Entscheidung.

Entscheidungsgründe

Die verbundenen Klagen sind zulässig und im tenorierten Umfang begründet. Die angegriffenen Bescheide sind teilweise rechtswidrig und beschweren die Klägerinnen teilweise im Sinne des § 54 Abs. 1 S. 2 SGG. Die Klägerinnen haben gegen den Beklagten einen Anspruch auf Bewilligung der tatsächlichen Kosten der Unterkunft und Heizung bis zu einem Betrage von 547,25 € im Zeitraum vom 1.1.2013 bis zum 30.9.2014 bzw. bis zu einem Betrage von 547,70 € im Zeitraum vom 1.2.2015 bis zum 31.3.2015 (478,50 € an Kaltmiete und Betriebskosten zuzüglich der tatsächlichen Heizkosten).

Die Klägerin zu 1) gehörte im streitigen Zeitraum dem Grunde nach zum leistungsberechtigten Personenkreis nach dem SGB II. Sie hatte das 15. Lebensjahr vollendet und die Altersgrenze des § 7a SGB II noch nicht erreicht (§ 7 Abs. 1 S. 1 Nr. 1 SGB II), war erwerbsfähig im Sinne von §§ 7 Abs. 1 S. 1 Nr. 2, 8 SGB II und hilfebedürftig im Sinne der §§ 7 Abs. 1 S. 1 Nr. 3, 9 SGB II und hatte ihren gewöhnlichen Aufenthalt in der Bundesrepublik Deutschland (§ 7 Abs. 1 S. 1 Nr. 4 SGB II i.V.m. § 30 Abs. 3 S. 2 SGB I). Die Kläger zu 2) gehörte nach § 7 Abs. 2, 3 SGB II zur Bedarfsgemeinschaft der Klägerin zu 1). Nach § 19 S. 2 und 3 SGB II erhalten erwerbsfähige Hilfebedürftige bzw. die mit diesen in einer Bedarfsgemeinschaft lebenden nicht erwerbsfähigen Hilfebedürftigen Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhaltes (Arbeitslosengeld II bzw. Sozialgeld) einschließlich des Bedarfs für Unterkunft und Heizung. Vorliegend ist nur über die Verpflichtung zur Übernahme des tatsächlichen Bedarfs für Unterkunft und Heizung (gängig auch als „Kosten der Unterkunft und Heizung“ bezeichnet) zu entscheiden, da die Klägerinnen den Streitgegenstand zulässigerweise darauf beschränkt hat (vgl. BSG, Urteil vom 07.11.2006 – B 7b AS 8/06 R.; BSG, Urteil vom 22.09.2009 – B 4 AS 18/09 R). Nach § 22 Abs. 1 S. 1 SGB II werden Leistungen für Unterkunft und Heizung in Höhe der tatsächlichen Aufwendungen erbracht, soweit diese angemessen sind. Nach Satz 3 dieser Regelung sind die Aufwendungen für die Unterkunft, soweit sie den der Besonderheit des Einzelfalls angemessenen Umfang übersteigen, als Bedarf der Bedarfsgemeinschaft solange zu berücksichtigen, wie es der Bedarfsgemeinschaft nicht möglich oder nicht zuzumuten ist, durch einen Wohnungswechsel, durch Vermieten oder auf andere Weise die Aufwendungen zu senken, in der Regel jedoch längstens für sechs Monate.

1) Die tatsächlichen (Kaltmiet- und Neben-) Kosten der von den Klägerinnen bewohnten Wohnungen sind – nur – in der tenorierten Höhe angemessen und daher in dieser Höhe, zuzüglich der angemessenen Heizkosten, durch den Beklagten zu übernehmen. Soweit der Beklagte lediglich einen geringeren Wert für angemessen hält, ist dem nicht zu folgen. Denn dieser Wert beruht nicht auf einem schlüssigen Konzept im Sinne der Rechtsprechung des BSG.

Die Rechtsprechung hat den gerichtlich voll überprüfbaren, unbestimmten Rechtsbegriff der Angemessenheit der Aufwendungen für die Unterkunft konkretisiert. Bei der Prüfung der Angemessenheit ist in einem mehrstufigen Verfahren vorzugehen. Nach der in einem ersten Schritt vorzunehmenden Bestimmung der abstrakt angemessenen Wohnungsgröße und des Wohnungsstandards wird in einem zweiten Schritt festgelegt, auf welche konkreten räumlichen Gegebenheiten als räumlichen Vergleichsmaßstab für die weiteren Prüfungsschritte abzustellen ist. Anschließend ist hierbei zu untersuchen, wie viel für eine nach Größe und Standard abstrakt als angemessen eingestufte Wohnung auf dem für den Hilfsbedürftigen maßgeblichen Wohnungsmarkt aufzuwenden ist. Dabei ist nicht nur auf die im streitgegenständlichen Zeitraum auf dem Markt tatsächlich angebotenen Wohnungen abzustellen, sondern auch auf vermietete Wohnungen. Hierbei vertritt die Rechtsprechung die sog. Produkttheorie. Danach müssen nicht beide Faktoren, Wohnungsgröße und der im Quadratmeterpreis ausgedrückte Wohnungsstandard, je für sich betrachtet angemessen sein. Vielmehr ist es ausreichend, dass das Produkt aus Quadratmeterzahl und Quadratmeterpreis eine insgesamt angemessene Wohnungsmiete ergibt (BSG, Urteil v. 19.02.2009, B 4 AS 30/08 R; Hessisches LSG, Urteil v. 24.09.2008, L 6 AS 130/07 ; SG Kassel, Urteil v. 11.03.2009, S 7 AS 276/06).

Bei der Bestimmung der angemessenen Wohnfläche ist auf die anerkannte Wohnraumgröße für Wohnberechtigte im sozialen Mietwohnungsbau abzustellen (BSG, Urteil vom 07.11.2006, Az. B 7b AS 18/06 R; Urteil vom 22.09.2009, Az. B 4 AS 70/08 R; Urteil vom 17.12.2009, Az. B 4 AS 27/09 R). Für einen Ein-Personen-Haushalt ist ab dem 01.01.2010 eine Wohnfläche von 50 m² angemessen. Die Angemessenheit der Wohnfläche im Sinne des § 22 Abs. 1 SGB II ist ab dem 01.01.2010 nicht mehr an Ziff. 5.71 der inzwischen außer Kraft getretenen Verwaltungsvorschriften zum Wohnungsbindungsgesetz (VV WoBindG) zu messen, sondern an Ziff. 8.2 der mit dem Runderlass des Ministeriums für Bauen und Verkehr vom 12.12.2009 erlassenen Wohnraumnutzungsbestimmungen (WNB). Denn diese sind nach den Auslegungsgrundsätzen, die das BSG in ständiger Rechtsprechung für

die Auslegung des unbestimmten Rechtsbegriffs der angemessenen Wohnfläche im Sinne des § 22 SGB II aufgestellt hat, die maßgeblichen landesrechtlichen Bestimmungen. Das BSG stellt bei der Auslegung auf die Wohnungsgrößen, die für Wohnberechtigte im sozialen Mietwohnungsbau gelten, ab. Das BSG hat diese ständige Rechtsprechung der Kammer Auffassung inzwischen bestätigt (BSG, Urteil vom 16.5.2012, B 4 AS 109/11 R).

2. Neben der Größe ist als weiterer Faktor für die Angemessenheit der Mietunterkunft der Wohnungsstandard zu berücksichtigen. Als räumlicher Vergleichsmaßstab ist in erster Linie der Wohnort des Hilfebedürftigen maßgebend (BSG, Urteil vom 07.11.2006, Az. B 7b AS 10/06 R; Urteil vom 19.02.2009, Az. B 4 AS 30/08 R). Dabei ist zu berücksichtigen, dass der Umzug an einen anderen Wohnort, der mit der Aufgabe des sozialen Umfeldes verbunden wäre, nicht verlangt werden kann, sich der Vergleichsmaßstab aber auch nicht streng am kommunalverfassungsrechtlichen Begriff der "Gemeinde" auszurichten hat. Danach ist als maßgeblicher räumlicher Vergleichsmaßstab, innerhalb dessen zu ermitteln ist, welche Aufwendungen für eine Wohnung abstrakt angemessener Größe im unteren Segment des Wohnungsmarktes zu zahlen ist, das gesamte Stadtgebiet der Stadt Wuppertal anzusehen. Bei dem insoweit maßgeblichen Vergleichsraum muss es sich um einen ausreichend großen Raum der Wohnbebauung handeln, der auf Grund seiner räumlichen Nähe, seiner Infrastruktur und insbesondere seiner verkehrstechnischen Verbundenheit einen insgesamt betrachtet homogenen Lebens- und Wohnbereich darstellt (BSG a.a.O.) Dies ist für den Bereich des Stadtgebietes von Wuppertal zu bejahen. Dabei ist davon auszugehen, dass in der Regel das Gebiet einer städtischen Kommune in deren kommunalverfassungsrechtlichen Grenzen den räumlichen Vergleichsmaßstab für die Ermittlung des angemessenen Quadratmeterpreises bildet. Eine andere Betrachtungsweise würde vor allem auch das Risiko der Bildung von sozialen Brennpunkten erhöhen. Eine solche durch eine mittelbare Steuerungswirkung des SGB II Leistungsbezuges hervorgerufene "Ghettoisierung" ist aber zu vermeiden (BSG a.a.O.).

Die Grundsicherungsträger müssen in diesem Zusammenhang die konkreten örtlichen Gegebenheiten auf dem Wohnungsmarkt ermitteln und berücksichtigen. Als Erkenntnisinstrumente kommen in Betracht: Örtliche Mietspiegel, Mietdatenbanken, Wohnungsmarktanzeigen in der örtlichen Presse oder im Internet; Anfragen bei Maklern, Wohnungsbaugesellschaften, Mietervereinen etc. Entscheidend ist hierbei nicht das Vorliegen eines qualifizierten oder einfachen Mietspiegels. Die vom Grundsicherungsträger gewählte Datengrundlage muss vielmehr auf einem schlüssigen Konzept beruhen, das die Gewähr dafür

bietet, die aktuellen Verhältnisse des Wohnungsmarktes wiederzugeben. Liegen keine entsprechenden Mietspiegel beziehungsweise Mietdatenbanken im Sinne der §§ 558c ff. BGB vor, können die Grundsicherungsträger für den jeweiligen Zuständigkeitsbereich eigene Mietspiegel oder Tabellen erstellen. Die vom Grundsicherungsträger hierbei gewählte Datengrundlage muss aber – wie schon ausgeführt wurde – auf einem schlüssigen Konzept beruhen, das eine hinreichende Gewähr dafür bietet, die aktuellen Verhältnisse des örtlichen Wohnungsmarktes wiederzugeben. Ferner müssen die Faktoren, die das Produkt „Mietpreis“ bestimmen, in die Auswertung eingeflossen sein. Es muss hierbei insbesondere sichergestellt sein, dass bestimmte Wohnungen, die das Bild von der Höhe der angemessenen Kosten der Unterkunft verzerren (vgl. BSG, Urteil v. 22.09.2009, B 4 AS 18/09 R) im Rahmen des schlüssigen Konzeptes nicht berücksichtigt wurden. Einer der Faktoren, der für die angemessenen Kosten der Unterkunft bestimmend ist, ist der sog. Wohnungsstandard. Den Standard bestimmen u.a. Kriterien wie die Lage, Infrastruktur, das Wohnungsumfeld, die Verkehrsanbindung, die Umweltbelastung und die Ausstattung der Wohnung wie die Zahl und Größe der einzelnen Räume, deren Belichtung, Belüftung, sanitäre Ausstattung und die Art der Heizung (vgl. bereits Knickrehm / Voelzke / Spellbrink, Kosten der Unterkunft nach § 22 SGB II, S.16). Diese Auflistung dürfte weder abschließend sein noch dürfte es für ein schlüssiges Konzept zwingend erforderlich sein, dass sämtliche aufgeführten Kriterien von den Leistungsträgern im Rahmen ihres schlüssigen Konzeptes Berücksichtigung finden. Ein schlüssiges Konzept setzt aber jedenfalls ein planmäßiges Vorgehen der Grundsicherungsträger im Sinne einer systematischen Ermittlung und Bewertung der relevanten Tatsachen für sämtliche Anwendungsfälle im maßgeblichen Vergleichsmaßstab voraus (BSG, Urteil v. 22.09.2009, B 4 AS 18/09 R; Urteil vom 17.12.2009 - B 4 AS 50/09; Urteil vom 17.12.2009 - B 4 AS 27/09).

Daran fehlt es vorliegend. Der Beklagte hat den Quadratmeterpreis von 4,85 € ermittelt, indem er von einem m²-Festpreis nach dem im streitigen Zeitraum vorhanden Mietspiegel ausging, der für 2 Wohnungsgrößen (bis 90/ über 90 m²) nach dem Durchschnitt der Mittelwerte der Gruppen I – III, Stufe d berechnet werde. Die der Kammer als schlüssiges Konzept bekannte Dokumentation des Beklagten, wie auch der Widerspruchsbescheid, enthält insoweit die Passage, dass diese Vorgehensweise „für Wuppertal entschieden [wurde]“. Ausführungen dazu, warum und auf Basis welcher Daten, Schlussfolgerungen und Erwägungen diese Entscheidung getroffen worden ist, enthält die Dokumentation nicht. Damit fehlt es bereits an der Schlüssigkeit des Konzeptes. Ein planmäßiges Vorgehen des Beklagten im Sinne einer systematischen Ermittlung und Bewertung der relevanten Tat-

sachen für sämtliche Anwendungsfälle im maßgeblichen Vergleichsmaßstab, wie es das BSG in ständiger Rechtsprechung zutreffend fordert, kann darin nicht erblickt werden. Insbesondere kann ein – einfacher – Mietspiegel zwar Grundlage eines schlüssigen Konzepts sein, ersetzt dieses aber nicht (zu den Bedenken hinsichtlich der Heranziehung von Mietspiegeln im Bereich des SGB II s. auch BSG, Urteil vom 19.10.2010 – B 14 AS 50/10 R). Der Beklagte hat die im ehemals im Zeitraum 2010 bis 2012 qualifizierten Mietspiegel im Sinne des § 558d BGB enthaltenen Werte einfach fortgeschrieben, ohne diesen nach § 558d Abs. 2 BGB anzupassen. Damit gilt der Mietspiegel aber nur als einfacher Mietspiegel fort. Einfache Mietspiegel alleine gewähren aber keine ausreichende – und im vorliegenden Falle zudem evident keine aktuelle – Datengrundlage und könnte damit allenfalls Ausgangsgrundlage sein für ein schlüssiges Konzept. Es ist nicht erkennbar, ob und inwieweit die einbezogenen Daten auch für die Höhe des Mietpreises bei Neuvermietungen repräsentativ sein konnten. Bei der Festlegung der Angemessenheitsobergrenze müssen auch Angebotsmieten einbezogen werden. Anders ist dies nur bei einem Rückgriff auf – qualifizierte – Mietspiegeldaten, weil hier von vornherein nur solche Mieten berücksichtigt werden, die in den letzten vier Jahren vor dem Stichtag der Datenerhebung geändert oder neu vereinbart worden sind (vgl. zur Aktualität von Mietspiegeldaten: BSG Urteil vom 10.9.2013 - B 4 AS 77/12 R; vgl. zur Vermeidung eines Zirkelschlusses durch Einbeziehung sowohl der Daten der Bestandsmieten der Leistungsempfänger nach dem SGB II und SGB XII als auch der Daten eines qualifizierten Mietspiegels sowie dem Erfordernis regelmäßiger Nacherhebungen BSG, Urteil vom 18.11.2014 – B 4 AS 9/14 R). Insofern ist auch für die Festlegung der angemessenen Aufwendungen für Unterkunft und Heizung durch Satzungsregelung in § 22c Abs. 1 S. 3 SGB II nunmehr ausdrücklich bestimmt, dass in die Auswertung sowohl Neuvertrags- als auch Bestandsmieten einfließen sollen. Ein qualifizierter Mietspiegel berücksichtigt lediglich die Angebots- und Bestandsmieten der letzten vier Jahre. Der ehemals qualifizierte Mietspiegel, dessen Daten der Beklagte zur Ermittlung der Angemessenheit der Unterkunftskosten heranzieht, beruht damit auf Bestands- und Angebotsmietdaten aus den Jahren 2006 bis 2010. Dass sich aus diesen veralteten Daten alleine keine hinreichenden Rückschlüsse mehr ziehen lassen auf die aktuelle Lage ist offenkundig und entspricht der allgemeinen Lebenserfahrung (so auch SG Düsseldorf, Urteil vom 4.7.2016, S. 13 AS 2749/15). Dass BSG verweist entsprechend und zurecht in ständiger Rechtsprechung darauf, dass ein einfacher und mehrere Jahre zurückliegender Mietspiegel nicht ausreicht (BSG, Urteil vom 14.2.2013 – B 14 AS 61/12 R). Offensichtlich kann er aktuelle Angebotsmieten nicht berücksichtigen, die jedenfalls nach Auffassung des 7. Senats des LSG NRW ohnehin letztlich entscheidend seien (LSG NRW, Urteil vom

29.10.2015, L 7 AS 1310/11). Denn es muss sichergestellt sein, dass wohnungssuchenden Leistungsempfängern aktuell ein ausreichender Wohnungsmarkt zur Anmietung zur Verfügung steht; bei dynamischen Veränderungen auf dem Wohnungsmarkt (etwa durch deutlich erhöhte Nachfrage, etwa infolge vermehrten Zuzugs von EU-Bürgern oder Geflüchteten) können sich relevante Unterschiede ergeben zu vorherigen Bestandsmieten. Das für den streitigen Zeitraum geltende Konzept des Beklagten enthält keine relevanten Ausführungen dazu, wie damit umzugehen ist und in welcher Weise und in welchem Ausmaß sich die alte Datenlage auf den aktuell für angemessen gehaltenen Quadratmeterpreis auswirkt. In der lediglich im Einzelfall im Rahmen eines Gerichtsverfahren erfolgenden Vorlage von Daten und Erhebungen, welche die Schlüssigkeit des Konzepts angeblich belegen, kann die Kammer auch kein planmäßiges und systematisches Vorgehen des Beklagten erkennen, wie es aber nach zutreffender ständiger Rechtsprechung des BSG erforderlich ist. Insbesondere kann eine etwaige durch den Beklagten vorgenommene Ergebniskontrolle durch Auswertung der Wohnungsangebote in Anzeigeblättern eine systematische Einbeziehung des Faktors der Neuvertragsmieten von vornherein, d.h. bereits bei den Grundlagen der Datenerhebung, nicht ersetzen (BSG, Urteil vom 16. Juni 2015 – B 4 AS 44/14 R). Auch erscheint es problematisch, lediglich zwischen Wohnungsgrößen über und unter 90 m² zu differenzieren. Gerade kleine Wohnungen bis etwa 50 m² sind nach der allgemeinen Lebenserfahrung oft überproportional teurer als solche etwa im Bereich 70 bis 80 m²; sollte dies aus besonderen Umständen und aufgrund der Struktur des Wohnungsmarktes in Wuppertal nicht der Fall sein, so ist dies im Konzept nachvollziehbar zu begründen. Daran fehlt es ebenfalls.

Ist der Leistungsträger nicht in der Lage, ein schlüssiges Konzept zu präsentieren, sind nach von der Kammer für zutreffend gehaltener Rechtsprechung des BSG grundsätzlich die tatsächlichen Kosten der Unterkunft zu gewähren. Es existiert jedoch auch dann eine absolute Obergrenze der Angemessenheit, die durch die einschlägigen Tabellenwerte nach dem Wohngeldgesetz (WoGG) markiert wird. Wegen der nur abstrakten, vom Einzelfall und den konkreten Umständen im Vergleichsraum losgelösten Begrenzung der angemessenen Bruttokaltmiete im Wohngeldrecht (§ 9 Abs 1 WoGG) ist ein "Sicherheitszuschlag" unter Berücksichtigung genereller, abstrakter Kriterien in Höhe von 10 % festzulegen (ständige Rechtsprechung des BSG; etwa BSG, Urteil vom 16. Juni 2015 – B 4 AS 44/14 R; Urteil vom 12.12.2013 - B 4 AS 87/12 R; Urteil vom 22.3.2012 - B 4 AS 16/11 R).

Für Wuppertal war in den streitigen Zeiträumen die Mietenstufe 4 einschlägig. Danach stünden den Klägerinnen 435 € monatlich an Kaltmiete einschließlich Betriebskosten zu.

- Um den zehnpromzentigen Sicherheitszuschlag addiert ergibt sich als angemessener Bedarf für Unterkunft (Grund-/Kaltmiete zuzüglich Betriebs-/ Nebenkosten) ein Betrag von 478,50 €. Soweit insoweit die tatsächlichen Unterkunftskosten der Klägerinnen über diesem Schwellenwert liegen sind sie folglich unangemessen und durch den Beklagten nach dessen wirksam erfolgtem Kostensenkungsverfahren nicht zu übernehmen. Insoweit waren die Klagen abzuweisen. Zu dem genannten Betrag zu addieren sind die angemessenen Heizkosten von zunächst 68,75 € bzw. ab Februar 2015 69,20 €.

Die Kostenentscheidung beruht auf den §§ 183, 193 SGG.

• **Rechtsmittelbelehrung:**

Dieses Urteil kann mit der Berufung angefochten werden.

Die Berufung ist innerhalb eines Monats nach Zustellung des Urteils beim

Landessozialgericht
Nordrhein-Westfalen,
Zweigertstraße 54,
45130 Essen,

schriftlich oder mündlich zur Niederschrift des Urkundsbeamten der Geschäftsstelle einzulegen.

Die Berufungsfrist ist auch gewahrt, wenn die Berufung innerhalb der Frist bei dem

Sozialgericht Düsseldorf,
Ludwig-Erhard-Allee 21,
40227 Düsseldorf,

schriftlich oder mündlich zur Niederschrift des Urkundsbeamten der Geschäftsstelle eingelegt wird.

Die Berufungsschrift muss bis zum Ablauf der Frist bei einem der vorgenannten Gerichte eingegangen sein. Sie soll das angefochtene Urteil bezeichnen, einen bestimmten Antrag enthalten und die zur Begründung dienenden Tatsachen und Beweismittel angeben.

Die Einreichung in elektronischer Form erfolgt durch die Übertragung des elektronischen Dokuments in die elektronische Poststelle. Diese ist über die Internetseite www.sg-duesseldorf.nrw.de erreichbar. Die elektronische Form wird nur gewahrt durch eine qualifiziert signierte Datei, die den Maßgaben der Verordnung über den elektronischen Rechtsverkehr bei den Sozialgerichten im Lande Nordrhein-Westfalen (ERVVO SG) vom 07.11.2012 (GV.NRW, 551) entspricht. Hierzu sind die elektronischen Dokumente mit einer qualifizierten Signatur nach § 2 Nummer 3 des Signaturgesetzes vom 16.05.2001 (BGBl. I, 876) in der jeweils geltenden Fassung zu versehen. Die qualifizierte elektronische Signatur

- und das ihr zugrunde liegende Zertifikat müssen durch das Gericht überprüfbar sein. Auf der Internetseite www.justiz.nrw.de sind die Bearbeitungsvoraussetzungen bekanntgegeben.

Zusätzlich wird darauf hingewiesen, dass einem Beteiligten auf seinen Antrag für das Verfahren vor dem Landessozialgericht unter bestimmten Voraussetzungen Prozesskostenhilfe bewilligt werden kann.

Gegen das Urteil steht den Beteiligten die Revision zum Bundessozialgericht unter Übergehung der Berufungsinstanz zu, wenn der Gegner schriftlich zustimmt und wenn sie von dem Sozialgericht auf Antrag durch Beschluss zugelassen wird. Der Antrag auf Zulassung der Revision ist innerhalb eines Monats nach Zustellung des Urteils bei dem Sozialgericht Düsseldorf schriftlich zu stellen. Die Zustimmung des Gegners ist dem Antrag beizufügen.

Lehnt das Sozialgericht den Antrag auf Zulassung der Revision durch Beschluss ab, so beginnt mit der Zustellung dieser Entscheidung der Lauf der Berufungsfrist von neuem, sofern der Antrag auf Zulassung der Revision in der gesetzlichen Form und Frist gestellt und die Zustimmungserklärung des Gegners beigelegt war.

Die Einlegung der Revision und die Zustimmung des Gegners gelten als Verzicht auf die Berufung, wenn das Sozialgericht die Revision zugelassen hat.

Dr. Heising

Ausgefertigt


Düxmann



Regierungsbeschäftigte
als Urkundsbeamtin der Geschäftsstelle